



НИЙСЛЭЛ ДЭХ ТӨРИЙН АУДИТЫН ГАЗАР

ТӨСӨВЛӨЛТИЙН ШААРДЛАГА ХАНГААГҮЙ, ҮР
АШГИЙН ТООЦОО СУДАЛГАА ХИЙГЭЭГҮЙ ТӨСӨЛ,
АРГА ХЭМЖЭЭГ ТӨЛӨВЛӨСӨН НЬ ГҮЙЦЭТГЭЛД
НӨЛӨӨЛЖ, ХУГАЦААНДАА ХЭРЭГЖИХГҮЙ БАЙХ
НӨХЦӨЛИЙГ БҮРДҮҮЛЖ БАЙНА.

**УЛСЫН ТӨСВИЙН 2025 ОНЫ ХӨРӨНГӨ ОРУУЛАЛТЫН
ТӨЛӨВЛӨГӨӨНИЙ ХЭРЭГЖИЛТ, ҮР ДҮН**

НТАГ-2026/05-11/ШТА-НА





УЛСЫН ТӨСВИЙН 2025 ОНЫ ХӨРӨНГӨ ОРУУЛАЛТЫН ТӨЛӨВЛӨГӨӨНИЙ ХЭРЭГЖИЛТ, ҮР ДҮН



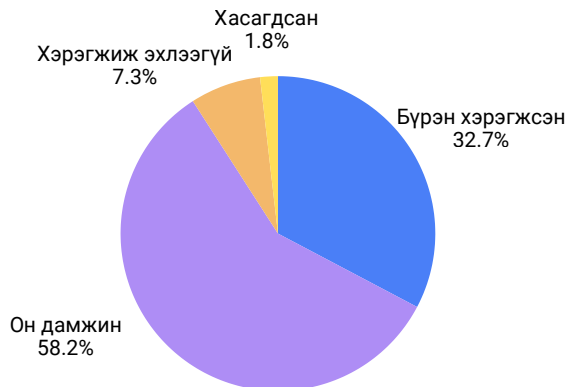
Монгол улсын 2025 оны төсвийн тухай хуулийн хоёрдугаар хавсралтаар “Монгол улсын төсвийн хөрөнгөөр 2025 онд санхүүжүүлэх хөрөнгө оруулалтын төсөл, арга хэмжээ, барилга байгууламжийн жагсаалт”-ыг баталсан.

Дээрх жагсаалтад тусгагдсан ТАХ-ээс 362,741.8 сая төгрөгийн төсөвт өртөгтэй, 137,751.6 сая төгрөгийн санхүүжих дүнтэй 36 төсөл, арга хэмжээг хэрэгжүүлэх эрхийг холбогдох ТЕЗ-даас НЗД-д шилжүүлсэн байна. /Эдгээр ТАХ нь багцад задарч 55 төсөл, арга хэмжээ болсон./

Хүснэгт 1. ТЕЗ-аас НЗД-д эрх шилжүүлсэн ТАХ

(сая.төг)

№	ТЕЗ	Төсөл, арга хэмжээний				Үүнээс										
		Төсөл, арга хэмжээний		Санхүүжих дүн		Дууссан			Он дамжих			Гэрээ байгуулагдаагүй			Тодотголоор хүчингүй	
		Тоо	Багц тоо	Төсөвт өртөг	Санхүүжих дүн	Тоо	Төсөвт өртөг	Санхүүжих дүн	Тоо	Төсөвт өртөг	Санхүүжих дүн	Тоо	Төсөвт өртөг	Санхүүжих дүн	Тоо	Төсөвт өртөг
1	БОУАЭС	2	13	50,000.0	50,000.0	4	2,286.4	2,286.4	6	18,317.7	18,317.7	3	29,395.9	29,395.9	-	-
2	БС	17	19	114,410.4	24,189.7	10	48,155.7	3,613.2	9	66,254.7	20,576.5	-	-	-	-	-
3	ГБХНХС	2	2	3,285.8	1,238.3	1	285.8	238.3	1	3,000.0	1,000.0	-	-	-	-	-
4	ЗТС	2	2	7,965.0	2,865.0	1	4,194.0	1,494.0	1	3,771.0	1,371.0	-	-	-	-	-
5	ССАЖЗС	2	2	30,571.6	9,574.1	-	-	-	2	30,571.6	9,574.1	-	-	-	-	-
6	ХББОСС	8	13	132,777.8	40,246.2	1	2,694.2	594.3	11	128,723.8	38,292.1	1	1,359.8	1,359.8	-	-
7	ЭМС	3	4	23,731.3	9,638.3	1	4,531.9	980.1	2	16,199.4	8,658.2	-	-	-	1	3,000.0
Нийт		36	55	362,741.8	137,751.6	18	62,148.0	9,206.3	32	266,838.1	97,789.6	4	30,755.7	30,755.7	1	3,000.0



ТЕЗ-даас 2024 онд НЗД-д 1,038,127.8 сая төгрөгийн төсөвт өртөгтэй 142 ТАХ-ий эрхийг шилжүүлж байсан бол 2025 онд 362,741.8 сая төгрөгийн төсөвт өртөгтэй 55 ТАХ-ий эрхийг шилжүүлж, өмнөх онтой харьцуулахад хөрөнгө оруулалтын дүн 65.0 хувиар буурсан байна.

Төсвийн тухай хуулийн 29 дүгээр зүйлийн 29.3.4-д заасныг зөрчин 2 багц ТАХ-г нийт 50,000.0 сая төгрөгийн төсөвт өртгөөр баталсан байна.

НЗД-ын 2025 оны А/748, 749, 760, 1247, 1538 дугаар захирамжуудаар дээрх 2 багц ТАХ-г 13 ТАХ болгон задалж зураг төсөв, ажлын даалгавар, магадлалын дүгнэлтгүй байгаа нь Төсвийн тухай хуулийн 29 дүгээр зүйлийн 29.4-д нийцээгүй байна.

XI.1.2 Нэгдсэн Үндэстний Байгууллагын "Цөлжилттэй тэмцэх тухай" суурь конвенцын талуудын 17 дугаар бага хурлын байгууламж /Улаанбаатар/ 8,187.9 сая төгрөг.

- Багц 1 "Загвар зураг төсөв боловсруулах ажил /Улаанбаатар/;
- Багц 2 "Инженерийн дэд бүтцийн ажлын зураг боловсруулах ажил /Улаанбаатар хот/;
- Багц 3 "Гадна инженерийн шугам сүлжээний ажил, ус хангамж, ариутгах татуурга, усалгааны систем /Улаанбаатар хот/;
- Багц 4 "Цахилгаан хангамж /Улаанбаатар хот/;
- Багц 5 "Гадна холбоо /Улаанбаатар хот/;
- Багц 6 "Авто зам, зогсоолын ажлын зураг боловсруулах /Улаанбаатар хот/.

XI.1.4 Нэгдсэн Үндэстний Байгууллагын "Цөлжилттэй тэмцэх тухай" суурь конвенцын талуудын 17 дугаар бага хурлыг зохион байгуулахтай холбоотой хөрөнгө оруулалт /Улаанбаатар/ 41,812.1 сая төгрөг.

- Багц 1 "Хамгаалалтын хашаа /Улаанбаатар хот/;
- Багц 2 "Авто зам, зогсоолын ажил /Улаанбаатар хот/;
- Багц 3 "СОР 17 хурлын байр, байгууламжийн техник, эдийн засгийн үндэслэл /Улаанбаатар хот/;
- Багц 4 "СОР 17 хурлын байр, байгууламжийн нэгдүгээр үе шатны ажил /Улаанбаатар хот/;
- Багц 5 "СОР 17 хурлын байр, байгууламжийн гадна гэрэлтүүлгийн кабель болон хамгаалалтын хоолойн угсралтын ажил /Улаанбаатар хот/;
- Багц 6 "СОР 17 хурлын хүлээн авагч орны байр, нийтийн ариун цэврийн байгууламжууд, болон харуул хамгаалалтын байрны ажлын зураг төсөл боловсруулах ажил;
- Багц 7 "СОР 17 хурлын байр, байгууламжийн дотор төлөвлөлт, гадна, дотор болон инженерийн хангамжийн зураг төсөл боловсруулах ажил.



УЛСЫН ТӨСВИЙН 2025 ОНЫ ХӨРӨНГӨ ОРУУЛАЛТЫН ТӨЛӨВЛӨГӨӨНИЙ ХЭРЭГЖИЛТ, ҮР ДҮН

ТЕЗ-даас НЗД-д эрх шилжүүлсэн 3 багц бүхий 14 ТАХ-ний худалдан авах ажиллагааны 10 ТАХ-г шууд гэрээгээр, 1 ТАХ-г нээлттэй тендер сонгон шалгаруулалтын аргаар зохион байгуулж, 3 ТАХ-ний ХАА нь 2025 онд хэрэгжиж дуусаагүй он дамжсан байна.



НЗДТГ нь “Орон сууц нийтийн аж ахуйн удирдах газар” ОНӨААТҮГ-ын үндсэн чиг үүрэгт хамаарахгүй “Гэр хорооллын дахин төлөвлөлтийн гадна цахилгааны ажил”-ын гэрээг шууд байгуулсан нь төсөл арга хэмжээ удаашрах, хугацаандаа хэрэгжихгүй байх, ажлын чанар үр дүнд сөргөөр нөлөөлөх эрсдэлтэй байна.

“Орон сууц нийтийн аж ахуйн удирдах газар” ОНӨААТҮГ нь шууд гэрээгээр авсан дээрх ажлыг өөрийн нөөц бололцоогоор хийх боломжгүй учир 2025 онд санхүүжих дүнд багтаан “Очирням Проперти Девеломент групп” ХХК-тай 417.8 сая төгрөгийн туслан гүйцэтгэгчийн гэрээг байгуулж, дэд станцын барилгын ажлыг гүйцэтгүүлж байна.



ТАХ-ний барилга байгууламж барих ажлын туслан гүйцэтгэгч сонгон шалгаруулахдаа ТБОНӨХБАҮХАТХ-ийн дагуу нээлттэй тендер зохион байгуулаагүй зөрчлийг зогсоох, давтан гаргахгүй ажиллах албан шаардлага хүргүүлэхээр шийдвэрлэв.

НЗДТГ нь “Улаанбаатар зам засвар, арчлалтын газар” ОНӨААТҮГ-тай 10,200.9 сая төгрөгийн гэрээний дүнтэй “Нэгдсэн Үндэстний Байгууллагын “Цөлжилттэй тэмцэх тухай” суурь конвенцын талуудын 17 дугаар бага хурлыг зохион байгуулахтай холбоотой хөрөнгө оруулалтын ажил”-ын /Авто зам, зогсоол ажил гүйцэтгэх УТ2501300845-002 дугаар/ шууд гэрээг 2025 оны 8 дугаар сарын 15-ны өдөр байгуулжээ.

Гэтэл “Улаанбаатар зам засвар, арчлалтын газар” ОНӨААТҮГ нь дээрх ажлыг өөрийн нөөц бололцоонд багтаан хийж хэрэгжүүлэхгүйгээр “Сотэ кашмер” ХХК-тай НЗДТГ-тай байгуулсан 10,200.9 сая төгрөгийн гэрээний дүнгээр /2025 оны 8 дугаар сарын 29-ний өдөр, гэрээний № 250829/АГ-001 дугаартай/ шууд гэрээг байгуулан, гүйцэтгүүлж байгаа нь ТБОНӨХБАҮХАТХ-ийн 32.1, 41.1-т заасныг зөрчсөн байна.



Иймд худалдан авах ажиллагааг хуулийн дагуу зохион байгуулаагүй “Улаанбаатар зам засвар, арчлалтын газар” ОНӨААТҮГ-ын удирдлагуудыг хууль хяналтын байгууллагад шилжүүлэхээр шийдвэрлэв.



Нэгдсэн Үндэстний Байгууллагын “Цөлжилттэй тэмцэх тухай” суурь конвенцын талуудын 17 дугаар бага хурлыг зохион байгуулахтай холбоотой хөрөнгө оруулалтын 1,186.7 сая төгрөгийн төсөвт өртөгтэй “Хамгаалалтын хашаа барих” ажлын худалдан авах ажиллагааг “Үндэсний цэцэрлэгт хүрээлэн” ОНӨТҮГ-аас зохион байгуулжээ.



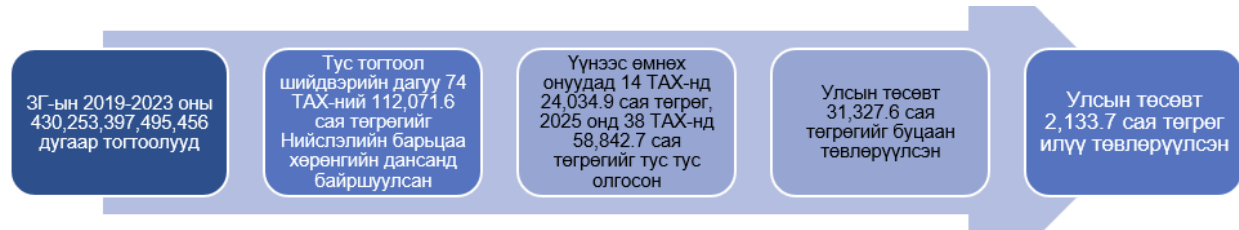
Дээрх тендерт гомдол гарч, Сангийн яамнаас гомдлыг хянан үзэж шалгарсан оролцогчтой гэрээ байгуулахгүй байх зөвлөмжийг “Үндэсний цэцэрлэгт хүрээлэн” ОНӨТҮГ-т хүргүүлсэн боловч шийдвэрийн хэрэгжилтийг үнэлж, холбогдох арга хэмжээг авч хэрэгжүүлэлгүй НЗДТГ, “Гегатера тех” ХХК-ийн хооронд 1,102.1 сая төгрөгийн дүн бүхий гэрээг 2025 оны 10 дугаар сарын 22-ний өдөр байгуулсан байна.

НЗДТГ нь ТБОНӨХБАҮХАТХ-ийн 10 дугаар зүйлийн 10.8 дахь заалтыг үндэслэн төрийн болон орон нутгийн өмчит аж ахуйн тооцоот үйлдвэрийн газруудтай шууд гэрээ байгуулахдаа ажиллах хүч, техник хэрэгсэл, тоног төхөөрөмжийн хүчин чадал, үр ашгийн тооцоо судалгаа хийж, төсөвт ашигтай байх тохиолдолд хэрэгжүүлж, ажиллах шаардлагатай байна.



УЛСЫН ТӨСВИЙН 2025 ОНЫ ХӨРӨНГӨ ОРУУЛАЛТЫН ТӨЛӨВЛӨГӨӨНИЙ ХЭРЭГЖИЛТ, ҮР ДҮН

Эрх шилжүүлэн хэрэгжсэн шинэ болон шилжин хэрэгжих 55 ТАХ-нд тайлант онд 137,751.6 сая төгрөгийн санхүүжилтийг олгохоор баталж, гүйцэтгэлээр 28 ТАХ-ний 46,974.0 сая төгрөгийг гүйцэтгэгчид олгож, 39,539.4 сая төгрөгийг барьцаа хөрөнгийн дансанд төвлөрүүлсэн байна.



Төсөвлөлтийн шаардлага хангаагүй:



ТАХ-г хэрэгжүүлэх бэлтгэл ажил бүрэн хангагдаагүй, газар чөлөөлөлт дуусаагүй, техникийн нөхцөл дутуу зэргээс шалтгаалан зарим ажлуудын хэрэгжилт зогссон, хийгдсэн ажлууд үр дүнгүй болох эрсдэлтэй байна. Үүнд: Гандангийн дэнж шинэ аялал жуулчлалын бүсийн зураг төсөв, барилгын ажил /Улаанбаатар, Баянгол дүүрэг, 16 дугаар хороо/ 4 багц ажил.



УТХО-аар НЗД-д эрх шилжүүлэн хэрэгжих 55 ТАХ-ээс 18 ТАХ буюу 32.7 хувь нь тайлант онд бүрэн хэрэгжсэн байна. Хэрэгжиж дууссан 61,814.0 сая төгрөгийн гэрээний дүнтэй 18 ТАХ-ээс 35,300.1 сая төгрөгийн гэрээний дүнтэй 7 ТАХ буюу 38.9 хувийг өмчийн бүртгэлд тусгасан байна.



Аудитын явцад өмчийн бүртгэлд тусгуулах хүсэлт өгсөн 13,419.2 сая төгрөгийн гэрээний дүнтэй 4 ТАХ-г НИТХ-ын 2026 оны 26/10 тоот тогтоолоор нийслэлийн өмчид бүртгүүлж залруулсан.

ТАХ-г хэрэгжүүлэх хэрэгцээ шаардлагын судалгааг бүрэн хийгээгүйгээс Сүхбаатар дүүргийн 16 дугаар хороонд баригдсан 1,891.9 сая төгрөгийн өртөгтэй 50 ортой цэцэрлэг хамрагдах хүүхдийн тоо цөөн шалтгаанаар ашиглалтгүй байна.



НТАГ-аас 2025 онд гүйцэтгэсэн “Улс болон орон нутгийн төсвийн 2024 оны хөрөнгө оруулалтын төлөвлөгөөний хэрэгжилт” аудитаар НЗД-д 1, НХОГ-т 1 нийт 2 зөвлөмж, ЧДЗД-д 3, НЭМГ-т 1, НХОГ-т 1 нийт 5 албан шаардлага хүргүүлсэн байна.



Дээрх албан шаардлага, зөвлөмжийн биелэлтийг НЗДТГ болон холбогдох байгууллагуудаас ирүүлсэн хэдий ч төсөвлөлтийн шаардлага хангаагүй ТАХ-нд ХАА зохион байгуулахдаа хууль журмын дагуу үр ашгийн тооцоо судалгаагүйгээр шууд гэрээ байгуулсан, гэрээний биелэлтийг бүрэн хангуулаагүй зэрэг зөрчлүүд дахин давтан гаргасан байна.



Аудитаар нийт 55,583.7 сая төгрөгийн 19 алдаа зөрчлийг илрүүлэн 8 зөвлөмж, 1 албан шаардлага өгсөн. Мөн гэмт хэргийн шинжтэй байж болзошгүй асуудлыг хууль хяналтын байгууллагад шилжүүлэх саналыг Монгол улсын Ерөнхий аудиторт хүргүүлсэн.



УЛСЫН ТӨСВИЙН 2025 ОНЫ ХӨРӨНГӨ ОРУУЛАЛТЫН ТӨЛӨВЛӨГӨӨНИЙ ХЭРЭГЖИЛТ, ҮР ДҮН



ДҮГНЭЛТ

1. Төсвийн ерөнхийлөн захирагчдаас Нийслэлийн Засаг Даргад эрх шилжүүлсэн шинээр хэрэгжих 14 төсөл, арга хэмжээ нь төсөвлөлтийн шаардлага хангаагүй, санхүүжих дүнг тэнцүү хуваарилаагүй байна.
2. Төсөл, арга хэмжээний худалдан авах ажиллагаанд шууд гэрээ байгуулахдаа үр ашгийн тооцоо судалгаа хийгээгүй, төсөвт ашигтай байх зарчмыг баримтлаагүй нь төлөвлөсөн хугацаанд хэрэгжихгүй байх, төсөвт өртөг нь нэмэгдэх зэрэг эрсдэлийг бий болгож байна.
3. Сангийн яамнаас тендер шалгаруулалттай холбоотой гомдлыг хянаж, гэрээ байгуулахгүй байх чиглэл өгсөн боловч Нийслэлийн Засаг даргын Тамгын газар гэрээ байгуулсан байна.
4. Зарим орон нутгийн өмчит аж ахуйн тооцоот үйлдвэрийн газрууд эрх шилжүүлсэн төсөл, арга хэмжээг өөрийн нөөц бололцоонд тулгуурлан гүйцэтгээгүй, туслан гүйцэтгэгч сонгон шалгаруулахдаа холбогдох хуулийн дагуу худалдан авах ажиллагааг зохион байгуулаагүй байна.
5. Төсөл, арга хэмжээ бүрээр тооцоо нийлж, үлдэгдлийг баталгаажуулаагүйгээс нийслэлийн барьцаа хөрөнгийн данснаас 2,133.7 сая төгрөгийг улсын төсөвт илүү татсан байна.
6. Эрх шилжсэн төсөл, арга хэмжээний үе шатны ажлуудад холбогдох газруудаас захиалагчийн хяналтыг хэрэгжүүлж, үүрэг даалгаврын биелэлтийг хянаж ажилласан хэдий ч сайжруулах шаардлагатай байна.
7. Төсвийн хөрөнгө оруулалтаар бий болсон хөрөнгийг өмчийн бүртгэлд тусгах талаар Нийслэлийн иргэдийн Төлөөлөгчдийн Хурал болон Нийслэлийн Өмчийн харилцааны газар зохион байгуулалтын арга хэмжээ авч ажиллах шаардлагатай байна.
8. Өмнөх аудитаар өгсөн “төсөвлөлтийн шаардлага хангаагүй төсөл, арга хэмжээнд худалдан авах ажиллагааг зохион байгуулахгүй байх” зөвлөмжийг хэрэгжүүлээгүй байна.



АУДИТЫН ЗӨВЛӨМЖ



НИЙСЛЭЛИЙН ИРГЭДИЙН ТӨЛӨӨЛӨГЧДИЙН ХУРЛЫН ДАРГАД:

1. Улсын төсвийн хөрөнгө оруулалтаар барьж ашиглалтад хүлээсэн авсан барилга байгууламжийг өмчийн бүртгэлд тусгах асуудлыг шуурхай шийдвэрлэх.



НИЙСЛЭЛИЙН ЗАСАГ ДАРГАД:

1. Төсвийн тухай хуульд заасан төсөвлөлтийн шаардлага хангасан төсөл, арга хэмжээнд худалдан авах ажиллагааг зохион байгуулах, шууд гэрээ байгуулахдаа үр ашгийн тооцоо судалгаа хийх, төсөвт ашигтай байх зарчмыг баримтлах;
2. ОНӨААТҮГ-ын чиг үүрэгт хамаарах ТАХ-ний эрхийг шилжүүлэх, санхүү төсвийн асуудал эрхэлсэн төрийн захиргааны төв байгууллагаас өгсөн чиглэлийг хэрэгжүүлэх, гэрээ байгуулах явцад хяналт тавих;
3. Тайлант онд хөрөнгө оруулалтын төсөл, арга хэмжээ бүрээр тооцоо нийлж, үлдэгдлийг баталгаажуулж байх;
4. Өмнөх аудитаар өгсөн зөвлөмжийг бүрэн хэрэгжүүлэх.



НИЙСЛЭЛИЙН ХӨРӨНГӨ ОРУУЛАЛТЫН ГАЗАРТ:

1. Гэрээний хэрэгжилтэд тавих захиалагчийн хяналтыг бүрэн хэрэгжүүлэх.



НИЙСЛЭЛИЙН ӨМЧИЙН ХАРИЛЦААНЫ ГАЗАРТ:

1. Төсвийн хөрөнгө оруулалтаар бий болсон хөрөнгийг өмчийн бүртгэлд тусгах ажлыг шуурхай зохион байгуулах.



“УЛААНБААТАР ЗАМ ЗАСВАР, АРЧЛАЛТЫН ГАЗАР” ОНӨААТҮГ,

“ОРОН СУУЦ НИЙТИЙН АЖ АХУЙН УДИРДАХ ГАЗАР” ОНӨААТҮГ-Т:

1. НЗД-аас эрх шилжүүлсэн төсөл, арга хэмжээнд туслан гүйцэтгэгч сонгон шалгаруулахдаа холбогдох хуульд нийцүүлэн худалдан авах ажиллагааг зохион байгуулах.



ОРОН СУУЦ НИЙТИЙН
АЖ АХУЙН УДИРДАХ ГАЗАР