

МОНГОЛ УЛСЫН ЕРӨНХИЙ
АУДИТОРЫН ОРЛОГЧ

БАТЛАВ

Я.САМБУУНЯМ

УЛСЫН ТӨСВИЙН ХӨРӨНГӨ ОРУУЛАЛТААР БАРИГДСАН ЗАРИМ БАРИЛГА
БАЙГУУЛАМЖИЙН ЗУРАГ ТӨСӨЛ, АЖЛЫН ГҮЙЦЭТГЭЛД ДҮГНЭЛТ ГАРГАХ
ШИНЖЭЭЧИЙН АЖЛЫН ДААЛГАВАР

2025 оны 2 дугаар
сарын 24-ны өдөр

Дугаар УАГ-АД/2025-07

Улаанбаатар хот

АЖЛЫН ЗОРИЛГО: “Улсын төсвийн 2024 оны хөрөнгө оруулалтын төлөвлөгөөний хэрэгжилт”-д хийх нийцлийн аудитын хүрээнд улсын төсвийн хөрөнгө оруулалтаар баригдсан зарим авто зам, замын байгууламжийн ажлын зураг төсөл, болон ажлын гүйцэтгэл нь Монгол Улсын хууль тогтоомж, барилга, байгууламжийн норм, дүрэм, стандартын шаардлагад нийцэж байгаа эсэхийг нягтлан шалгаж, шинжээчийн дүгнэлт гаргахад энэхүү ажлын зорилго оршино.

АЖИЛ ГҮЙЦЭТГЭХ ХУГАЦАА:

Эхлэх хугацаа: 2025 оны 03 дугаар сарын 10-ны өдөр

Дуусах хугацаа: 2025 оны 04 дугаар сарын 14-ний өдөр

Байршил: Дорнод аймагт улсын төсвийн хөрөнгө оруулалтаар баригдсан хавсралтад заасан зарим авто зам, замын байгууламжийн ажил

НЭГ. ЕРӨНХИЙ МЭДЭЭЛЭЛ

Улсын Их Хурлын Төсвийн байнгын хорооны 2024 оны 12 дугаар сарын 04-ний өдрийн “Аудитын сэдэв батлах тухай” 05 дугаар тогтоолд үндэслэн хийх “Улсын төсвийн 2024 оны хөрөнгө оруулалтын төлөвлөгөөний хэрэгжилт”-д хийх нийцлийн аудитад Төрийн аудитын тухай хуулийн 17 дугаар зүйлийн 17.2-т заасны дагуу мэргэжлийн тусгай мэдлэг, ур чадвар бүхий этгээдийг шинжээчээр татан оролцуулна.

ХОЁР. ГҮЙЦЭТГЭХ АЖИЛ, ҮҮРЭГ

Шинжээч нь төсөл, арга хэмжээ бүрээр дараах ажилбаруудыг гүйцэтгэнэ. Үүнд:

Зорилго		Улсын төсвийн хөрөнгө оруулалтаар баригдсан зарим авто зам, замын байгууламжийн зураг төслийг үр ашигтай, арвилан хэмнэлттэй байхаар төлөвлөж, ажлын гүйцэтгэл нь Монгол Улсын хууль тогтоомж, авто зам, замын байгууламжийн норм, дүрэм, стандарт шаардлагад нийцэж, үр дүн, үр нөлөө бий болсон эсэхэд дүгнэлт гаргахад оршино.	
д/д	Гүйцэтгэх ажил, үүрэг	Үндэслэл	Шалгуур үзүүлэлт

1	Авто зам, замын байгууламжийн зураг нь холбогдох хууль тогтоомж, стандарт, норм, дүрмийн шаардлагыг хангасан эсэхэд шинжээчийн дүгнэлт гаргах;	Авто замын тухай хуулийн 10, 16 дугаар зүйл, "Авто зам төсөллөх" 33БНБД 22-004-2016 "Авто зам, замын байгууламжийн ажлын жишиг техникийн шаардлага", холбогдох бусад хууль, журам, стандарт	✓ Холбогдох байгууллагуудаас техникийн нөхцөл, бусад зөвшөөрлийг авсан байх; ✓ Зураг төсөл нь холбогдох хууль тогтоомж, стандарт, норм, дүрмийн шаардлагыг хангасан байх; ✓ Зурагт магадлал хийж, дүгнэлт гаргасан байх;
2	Авто зам, замын байгууламжийн ажлын төсвийг батлагдсан зургийг үндэслэн холбогдох хууль тогтоомж, стандарт, жишиг, норм, үнэлгээний дагуу үнэн зөв, бодитой зохиосон эсэхэд дүгнэлт гаргах;	Зам тээврийн хөгжлийн сайдын 2018 оны 168 дугаар тушаалаар баталсан "Авто зам, замын байгууламжийн зураг төсөлд магадлал хийж, дүгнэлт гаргах журам", холбогдох бусад хууль, журам, стандарт	✓ Мэргэжлийн үйл ажиллагаа эрхлэх тусгай зөвшөөрөлтэй байгууллага гүйцэтгэсэн байх; ✓ Хүчин төгөлдөр мөрдөж байгаа хууль тогтоомж, стандарт, жишиг, норм, үнэлгээний дагуу үнэн зөв, бодитой зохиосон байх; ✓ Төсөвт магадлал хийж, дүгнэлт гаргасан байх;
3	Барилга байгууламжийн ажлыг магадлал хийгдэж, баталгаажсан зураг төсөл, норм, нормативын баримт бичгийн шаардлагын дагуу гүйцэтгэсэн эсэхэд дүгнэлт гаргах;	Авто замын тухай хуулийн 20 дугаар зүйл, батлагдсан зураг, төсөл, авто замын норм нормативын баримт бичиг, холбогдох бусад хууль, журам, стандарт	✓ Хөрсний бодит байдал инженер геологийн дүгнэлттэй нийцсэн байх; ✓ Суурь, хучилтын ажил, хөвөөний болон бусад байгууламжууд, авто замын тоноглол, тохижилт, тэмдэг, тэмдэглэгээний ажил тус бүрийг зураг, төсөв, норм, стандартын дагуу гүйцэтгэсэн байх; ✓ Авто зам, замын байгууламжийн ажилд ашигласан материал нь чанарын шаардлага хангасан байх;

4	Барилга байгууламжийн ажлын гүйцэтгэл, санхүүжилт болон төсөвт зөрүү илэрсэн тохиолдолд зөрүүг төсвийн программаар тооцоолон тогтоож, дүгнэлт гаргах;	"Авто зам, замын байгууламжийн барилга, засварын ажлын төсөв бодох норм" ЗЗБНБД 81-013-2019, Авто зам, замын байгууламжийн ажлын төсөв, холбогдох бусад хууль, журам, стандарт	✓ Авто зам, замын байгууламжийн орц, материалын тоо хэмжээ, нэр төрөл, чанарын гүйцэтгэл нь батлагдсан төсөвтэй дүйцэж байх; ✓ Магадалшгүй ажил, захиалагчийн хяналтын зардлын хэтрэлт, хэмнэлтийг тооцож, бодит гүйцэтгэлээр санхүүжүүлсэн байх;
---	---	--	--

Гэрээт ажилд тавигдах шаардлага, хэмжээ, формат:

- Шинжээчийн ажлын тайлан нь 15-аас багагүй, 35-аас ихгүй хуудас /мөр хоорондын зай "single" үсгийн хэмжээ Arial 12/ байх бөгөөд гэрээт ажлын гүйцэтгэлийн тайлан, төсвийн тооцооллыг эрх бүхий төсвийн программаар гүйцэтгэсэн хавсралтуудтай байна.
- Шинжээчийн дүгнэлт гаргах үндэслэл болгосон холбогдох нотлох баримт, тайлангийн эх бичвэрийн файлыг хавсаргана.
- Үе шатны болон нэгдсэн тайлан боловсруулахад ашигласан хууль, стандарт, норм, дүрэм зэрэг шалгуур болгосон мэдээллийн эх үүсвэрийн жагсаалтыг хавсаргана.
- Тооцоолол, дүгнэлт гаргахад ашигласан хууль, стандарт, норм дүрэм, шалгуур болгосон мэдээллийн эх үүсвэрийг тодорхой тусгасан байна.

ГУРАВ. АЖЛЫН ХАМРАХ ХҮРЭЭ

Шинжээч нь улсын төсвийн хөрөнгө оруулалтаар хэрэгжсэн, тус ажлын даалгаврын хавсралтад заасан авто зам, замын байгууламжийн батлагдсан зураг төсөл, ажлын гүйцэтгэлд хоёрдугаар бүлэгт заасан гүйцэтгэх ажил, үүргийн дагуу дүгнэлт гаргах ажлыг хэрэгжүүлнэ.

ДӨРӨВ. ХҮЛЭЭГДЭЖ БУЙ ҮР ДҮН, БҮТЭЭГДЭХҮҮН

Шинжээч нь Монгол Улсын холбогдох хууль тогтоомжийг үйл ажиллагаандаа мөрдлөг болгон ажлын даалгаварт заасан ажилбаруудыг төсөл, арга хэмжээ бүрээр, чанарын өндөр түвшинд гүйцэтгэж, барилга, байгууламжийн зураг, төсөв, гүйцэтгэл, санхүүжилт, төсөвт өртгийн нэмэлт нь холбогдох хууль тогтоомж, дүрэм журам, норм, норматив, стандартын шаардлагуудтай нийцсэн эсэхийг хянаж, гарсан үр дүнг тусгасан мэргэжлийн дүгнэлт бүхий тайланг бэлтгэнэ.

Шинжээчийн ажил гүйцэтгэх явцад авто зам, замын байгууламжийн зураг төсөв, гүйцэтгэлд илэрсэн алдаа зөрчил, тэдгээрийн учир шалтгаан болон үр дагаварт хийсэн дүн шинжилгээ, дүгнэлтээс гадна илэрсэн зөрчлийг арилгах, тулгарсан асуудлыг шийдвэрлэх боломжийн талаар зөвлөмж, санал боловсруулж, тайланд тусгана.

Шинжээчийн тайлан болон хавсралтаар гаргасан судалгаа, тооцоолол, бусад нотлох баримт, материалыг цаасан болон цахим хэлбэрээр гэрээнд заасан хугацаанд аудитын багт хүлээлгэн өгнө.

ТАВ. УДИРДЛАГА ЗОХИОН БАЙГУУЛАЛТ

Гүйцэтгэх ажил үүргийн хүрээнд ажиллах баг, хуулийн этгээд нь /цаашид "шинжээч" гэх/ улсын төсвийн хөрөнгө оруулалтаар хэрэгжсэн, тус ажлын даалгаврын хавсралтад заасан авто зам, замын байгууламжийн батлагдсан зураг төсөл, ажлын гүйцэтгэлд дүгнэлт гаргахад шинжээчид тавигдах шаардлагын дагуу багийн бүрэлдэхүүнтэй хамтарч

гаргахад шинжээчид тавигдах шаардлагын дагуу багийн бүрэлдэхүүнтэй хамтарч ажиллана.

Тус ажлыг ажлын даалгаврын дагуу гүйцэтгэхээр шалгарсан шинжээч нь захиалагч Үндэсний аудитын газрыг төлөөлөх эрх бүхий албан тушаалтан, аудитын багтай уулзалт, ярилцлага хийх, шаардлагатай асуудлаар нэмэлт тодруулга авч ажиллах болно.

Үе шатны ажлын явцад бий болсон шийдвэрлэх боломжгүй асуудлыг тухай бүр захиалагч талын холбогдох албан тушаалтанд мэдэгдэж, хамтарч ажиллана.

ЗУРГАА. ШИНЖЭЭЧИД ТАВИГДАХ ШААРДЛАГА

Шинжээч нь тухайн аудитад оролцох ашиг сонирхлын зөрчилгүй, хувь хүн, байгууллага, албаны болон төрийн нууцыг задруулахгүй гэдгээ бүрэн илэрхийлж, Үндэсний аудитын газартай нэгдмэл сонирхолтойгоор хамтран ажиллана.

Шинжээч нь баг, хуулийн этгээд байж болно. Тавигдах шаардлагын хүрээнд ажиллахад дараах боловсролын үндсэн мэргэжил, зэрэг, мэргэшлийн шаардлага тавина.

Үүнд:

Хуулийн этгээдийн хувьд:

- Дүгнэлт гаргахаар санал ирүүлсэн барилга байгууламжийн чиглэлээр зураг төсөл боловсруулах эсвэл зөвлөх үйлчилгээ эрхлэх тусгай зөвшөөрөл бүхий байх,

Ажиллах хүчний шаардлага:

- Үндсэн ажилтны бүрэлдэхүүнд авто замын зөвлөх инженер, геодезийн инженер, тэргүүлэх төсөвчин байна.

Багийн хувьд:

- Багийн ахлагч нь авто замын инженер, зөвлөх зэрэгтэй, барилга, байгууламжийн зураг төсөл, магадлалын чиглэлээр дүгнэлт гаргаж байсан, барилга угсралтын ажлын гүйцэтгэл, төсөвт өртөгт мэргэжлийн түвшинд дүгнэлт гаргаж чадахуйц, шаардлагатай багаж, тоног төхөөрөмжөөр хангагдсан, тухайн салбарт ажиллаж байгаа болон ажлын дадлага туршлагатай байна.
- Багийн гишүүдэд тэргүүлэх төсөвчин, геодезийн инженер байна.

Монгол Улсын холбогдох хууль тогтоомжийн үйл ажиллагаанд мөрдлөг болгон гэрээ, ажлын даалгаварт заасан ажлыг мэргэжлийн болон чанарын өндөр түвшинд хийж шаардлагатай судалгаа шинжилгээ, тооцоо, тайлан бусад ажлыг хугацаанд нь үнэн зөв чанартай хийж гүйцэтгэнэ.

Бүрдүүлэх материал:

- Шалгаруулалтад оролцохыг хүссэн албан бичиг, хүсэлт, анкет, аж ахуйн нэгжийн хувьд улсын бүртгэлийн гэрчилгээний хуулбар, боловсролын зэргийн диплом, мэргэжлийн үйл ажиллагаа эрхлэх зөвшөөрөл, бусад үнэмлэх сертификатын хуулбар;
- Ажлын туршлага тодорхойлсон дэлгэрэнгүй намтар /багийн гишүүн тус бүрээр/;
- Техникийн санал (үүрэгт ажлыг хийх аргачлал, ажлын төлөвлөгөө, танилцуулга), санхүүгийн дэлгэрэнгүй санал (тусад нь дугтуйлсан байх);
- Энэхүү ажлын даалгаврын 5-д заасан шаардлагыг хангасан тухай нотлох баримтын баталгаажсан хуулбар ирүүлнэ.

Шинжээч нь аудитын явцад олж авсан төрийн болон албаны нууц, байгууллага, хувь хүний нууцад хамаарах мэдээллийн нууцлалыг хадгалах ба гэрээгээр тохиролцсон ажилд оролцож дүгнэлт гаргах үйлчилгээ үзүүлэхдээ мэргэжлийн болон ёс зүйн өндөр түвшинд шударгаар ажиллаж, төрийн аудитын байгууллагын ажилтны ёс зүйн дүрмийг нэгэн адил даган мөрдөж ажиллана.

Шинжээч нь хууль тогтоомжид нийцсэн шаардлагын дагуу ашиг сонирхлын зөрчилгүй гэдгээ бүрэн илэрхийлсэн мэдэгдлийг гаргаж, албан үүрэгт хөндлөнгөөс нөлөөлөх байдал үүсвэл эрх бүхий албан тушаалтанд нэн даруй мэдэгдэх бөгөөд Үндэсний аудитын газартай иж бүрэн түншлэлийн чиглэлээр нэгдмэл сонирхолтойгоор хамтран ажиллана.

ДОЛОО. ТӨЛБӨРИЙН НӨХЦӨЛ

Захиалагч гүйцэтгэгчийн хооронд байгуулах хоёр талт гэрээнд гүйцэтгэх ажлын цар хүрээ, тоо хэмжээнээс хамаарч гэрээний үнийн дүнг тусгана.

Шинжээчийн ажлын хөлсийг харилцан тохиролцож гэрээнд заасан нөхцөл, хуваарийн дагуу гүйцэтгэгчийн ажлын үр дүнд захиалагчаас өгсөн үнэлгээнд тулгуурлан гэрээнд заасан төлбөрийг 100 хүртэл хувиар олгоно.

Төлбөрийг Монгол төгрөгөөр олгох бөгөөд ажлын хөлсөнд гүйцэтгэгч, шинжээчид холбогдох бүх зардал, татвар, хураамж багтсан байна.

Хянасан:

ГҮЙЦЭТГЭЛ-НИЙЦЛИЙН АУДИТЫН ГАЗРЫН
ЗАХИРАЛ, ТЭРГҮҮЛЭХ АУДИТОР

АУДИТЫН МЕНЕЖЕР



Д.ЭНХБОЛД

Ю.ЭНХТУЯА

Боловсруулсан:

АУДИТОР

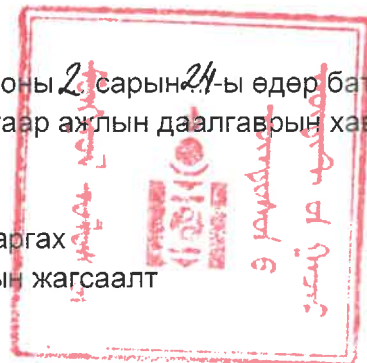


Б.УУГАНБИЛЭГ

Б.Нямхараг

2025 оны 2 сарын 24-ы өдөр баталсан
 УБГ-АД/2025-04 дугаар ажлын даалгаврын хэвсрэлт

Шинжээчийн дүгнэлт гаргах
 барилга байгууламжийн ажлын жагсаалт



/Багц 3/

№	Төсвийн ерөнхийлөн захирагч	Төсөл, арга хэмжээний нэр, байршил	Хэрэгжих хугацаа		Төсөвт өртөг /сая төгрөг/
			эхлэх	дуусах	
1	ЗАМ, ТЭЭВРИЙН САЙД	Босоо тэнхлэг ба шинэ хотхоны авто зам /Дорнод, Хэрлэн сум/	2021	2024	2,157.5
2	ЗАМ, ТЭЭВРИЙН САЙД	Сумын төвийн хатуу хучилттай авто замын өргөтгөл, шинэчлэл, 2.8 км /Дорнод, Хэрлэн сум, Лхамжавын гудамж/	2024	2025	9,100.0
3	ЗАМ, ТЭЭВРИЙН САЙД	Аймгийн төвийн хатуу хучилттай авто зам, 5.5 км /Дорнод, Хэрлэн сум/	2024	2025	3,900.0
4	ЗАМ, ТЭЭВРИЙН САЙД	Чойбалсан хот доторх хатуу хучилттай авто замын шинэчлэл, сайжруулалт /Дорнод, Хэрлэн сум/	2024	2025	9,153.8